

Prevention of Violence against Women

Legal Framework & Best-Practice-Examples from Spain, Italy & Austria

Prevención de la violencia de género
Prevenzione della violenza di genere
Prävention geschlechtsbezogener Gewalt

Impressum

Herstellerin: Verein für Kommunale Bildung und Integration

Sitz: Lungitzer Straße 30, 4222 St. Georgen an der Gusen

Zustelladresse: Haus der Erinnerung, Marcel-Callo-Straße 3,
4222 St. Georgen an der Gusen

Mail: fk@kommunbi.at

Website: www.kommunbi.at

Layout Design: Alina Karre

Print: Werbeagentur Online, Erwin Krinninger E.U.

Dauphinestraße 204 d, A-4030 Linz

Mail: mailbox@werbe-online.at

Phone: +43-732/ 66 10 49

Website: www.werbe-online.at

Herstellungsort: Linz, Oktober 2025

Translation: Claudia Heimes, Judith Pirklbauer, Manuela Rota, Mariko Patti

Lektorat: Judith Pirklbauer



**Co-funded by
the European Union**

"Funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only and do not necessarily reflect those of the European Union or OeAD-GmbH. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them."

"Von der Europäischen Union finanziert. Die geäußerten Ansichten und Meinungen entsprechen jedoch ausschließlich denen der Autorin oder des Autors bzw. der Autorinnen oder Autoren und spiegeln nicht zwingend die der Europäischen Union oder der OeAD-GmbH wider. Weder die Europäische Union noch die OeAD-GmbH können dafür verantwortlich gemacht werden."

Table of Contents

Queridas lectoras y lectores / Dear readers	4
---	---

spain

Marcos de recopilacion de datos de la UE y España para la prevención del feminicidio	6
---	---

EU and Spanish data collection frameworks for the prevention of femicide	8
---	---

Manuela Rota, Plataforma Unitària contra les Violències de Gènere

Desde la protesta a la prevención: Concentraciones mensuales como práctica feminista contra la violencia de género	10
---	----

From Protest to Prevention: Monthly Demonstrations as a Feminist Practice Against Gender-Based Violence	12
--	----

Mariko Patti, Plataforma Unitària contra les Violències de Gènere

italy

Violencia de género y prevención: El marco normativo en Italia	14
--	----

Gender-based violence and prevention: The legal framework in Italy	16
--	----

Maya Albano, Centro Aiuto Donna Lilith

Buenas practica en la prevención de la violencia de género y prevención: El Centro Aiuto Donna Lilith	18
--	----

Gender-based violence and prevention: Best-practices from the Lilith Women's Support Centre.	20
--	----

Maya Albano, Centro Aiuto Donna Lilith

austria

Prevención y protección de la Violencia de género en Austria	22
--	----

Violence prevention/protection in Austria	24
---	----

Elisabeth Glawitsch, Frauenberatung Perg & StoP – Stadtteile ohne Partnergewalt

StoP – Barrios sin violencia domestica: Un ejemplo de buenas practicas desde Austria	26
---	----

StoP – Neighbourhoods without partner violence : A best practice example from Austria	28
--	----

Elisabeth Glawitsch, Frauenberatung Perg & StoP – Stadtteile ohne Partnergewalt

Queridas lectoras y lectores,

Este folleto fue creado como parte del proyecto Erasmus+ *Stopping Violence Against Women*, en el que cooperaron las siguientes cinco organizaciones de Austria, España e Italia:

- * **Kommunale Bildung und Integration (AT)**
- * **Bewusstseinsregion (AT)**
- * **Frauenberatungsstelle Perg (AT)**
- * **Plataforma Unitària contra les Violències de Gènere (ES)**
- * **Centro Aiuto Donna Lilith (IT)**

Dado que la violencia contra las mujeres y la cultura patriarcal son fenómenos que trascienden fronteras, decidimos abordar la prevención de estos problemas desde una perspectiva transnacional. El folleto ofrece una visión general de los marcos legales nacionales en Austria, España e Italia en los que puede desarrollarse la prevención de la violencia, y presenta, además, una estrategia exitosa implementada en cada país en la lucha contra la violencia hacia las mujeres.

Dear readers,

This booklet was created as part of the Erasmus+ project Stopping Violence Against Women, for which the following five organisations from Austria, Spain and Italy cooperated:

- * **Kommunale Bildung und Integration (AT)**
- * **Bewusstseinsregion (AT)**
- * **Frauenberatungsstelle Perg (AT)**
- * **Plataforma Unitària contra les Violències de Gènere (ES)**
- * **Centro Aiuto Donna Lilith (IT)**

Since violence against women and patriarchal culture are cross-border phenomena, we decided to examine the prevention of these issues from a transnational perspective. The booklet provides an overview of the national frameworks in Austria, Spain and Italy within which violence prevention can take place, and also presents one successfully implemented strategy per country in the fight against violence against women.

Marcos de recopilación de datos de la UE y España para la prevención del feminicidio

Manuela Rota, Plataforma Unitària contra les Violències de Gènere

La violencia contra las mujeres y las niñas y el feminicidio son un problema estructural estrechamente vinculado a la cultura patriarcal. Constituyen una violación de los derechos humanos fundamentales que contraviene los valores fundacionales de la Unión Europea.

El concepto original de *femicidio* ha sido diferenciado en el pasado para una comprensión más amplia de este delito¹. Organizaciones como *ONU Mujeres* también han desarrollado nuevas categorías, lo que supone un paso crucial hacia la erradicación de esta violencia extrema y la garantía de una justicia efectiva para las mujeres.

Según la Encuesta Europea sobre Violencia de Género de 2022, 2 de cada 3 mujeres en la Unión Europea han sufrido violencia física o sexual por parte de su pareja o conocidos, y 3 de cada 10 la han sufrido a manos de un familiar. En España², 1 de cada 2 mujeres de 16 años o más (57,3%) ha sufrido algún tipo de violencia de género a lo largo de su vida, y además, 1 de cada 5 (19,8%) la ha sufrido durante el último año.

En la UE se contabilizan anualmente unas 800 víctimas de feminicidio³. Al menos dos mujeres son asesinadas cada día por su (ex)pareja. Sin embargo, esta cifra muestra importantes indicios de infra denuncia por parte de las autoridades nacionales. En este sentido, uno de los principales problemas a la hora de abordar la violencia de género es el vacío de datos existente.

Uno de los principales problemas a la hora de abordar la violencia de género es el vacío de datos existente

En la Unión Europea aún no contamos con una armonización de datos sobre feminicidios⁴, cada Estado miembro recopila, o no, los datos según su propia clasificación. No obstante, la Directiva 2024/1385 de la UE sobre la lucha contra la violencia contra las mujeres y la violencia doméstica establece, en su artículo 44, interesantes propuestas para avanzar en la recopilación de datos y la investigación sobre la violencia contra las mujeres a nivel europeo, en la que el EIGE está trabajando para su adecuado desarrollo e implementación dentro del marco común.

La baja calidad de los datos, llenos de inconsistencias y divergencias, sumada a la falta de estructuras de análisis transfronterizos, debilita los esfuerzos nacionales y europeos para garantizar la protección y la prevención de la violencia. Esta debilidad de los datos, que en algunos países ni siquiera se reportan casos de violencia de género y feminicidio, implica que las políticas existentes no son capaces de abordar el fenómeno con la firmeza necesaria.

En 2022, el gobierno español amplió las categorías de análisis y recopilación de datos sobre feminicidio para incluir feminicidio de pareja y expareja, feminicidio familiar, feminicidio sexual, feminicidio social y feminicidio vicario⁵. No obstante, organizaciones de la sociedad civil como la *Plataforma unitària contra les violències de gènere*, mantienen registros alternativos que demuestran los límites del sistema de recuento oficial. En general, todavía existen discrepancias significativas entre los datos de las instituciones y las organizaciones de derechos humanos, debido a las categorías de feminicidio que no se tienen en cuenta al recopilar la información. Esto comprende: la identidad de la víctima y sus interseccionalidades; la identidad del perpetrador; el lugar del feminicidio; si hubo decisiones judiciales o medidas de protección en vigor, y si las hubo, por qué fallaron.

Estos datos son cruciales porque ayudan a comprender el alcance y las complejidades de la violencia feminicida. La recopilación de datos debe replantearse como un mecanismo de prevención de la violencia, y no como una herramienta puramente técnica.

La recopilación de datos debe replantearse como un mecanismo de prevención de la violencia, y no como una herramienta puramente técnica.

Lo que no se nombra no existe, y lo que no se cuenta no cuenta, y esto es fundamental para la vida de las mujeres y su protección.

1 Femicidio fue utilizado por primera vez como denuncia de los asesinatos misóginos de mujeres por la socióloga Diana Russell (1976). Posteriormente, Marcela Lagarde (2006) y Rita Segato (2016) ampliaron su conceptualización con el concepto feminicidio, con algunos elementos clave: la impunidad de los Estados y la violencia estructural y sistemática contra las mujeres.

2 Según la última encuesta macro de 2020.

3 Mujeres víctimas de homicidio intencional por parte de su pareja o un familiar, datos recopilados por Eurostat en 22 Estados miembros: 789 víctimas en 2023, 838 víctimas en 2022.

4 Por el momento, las fuentes proceden de informes del EIGE (Instituto Europeo de Igualdad de Género), de la Oficina Estadística de la UE (Eurostat) y de fuentes nacionales.

5 Feminicidio de una tercera persona para herir a una mujer.

EU and Spanish data collection frameworks for the prevention of femicide

Manuela Rota, Plataforma Unitària contra les Violències de Gènere

Violence against women and girls and femicide are a structural problem closely linked to patriarchal culture. It is a violation of fundamental human rights that contravenes the founding values of the European Union.

The concept *femicide* has been differentiated in the past to a more extensive understanding of this crime¹. Organisations such as *UN Women* have also developed new categories, which is a crucial step towards the eradication of such extreme violence and the guarantee of effective justice for women.

According to the 2022's European Survey on Gender-Based Violence, 2 out of 3 women in the European Union have experienced physical or sexual violence by a partner or acquaintance, and three out of ten have experienced it at the hands of a family member. In Spain² 1 in 2 women aged 16 or older (57.3%) have suffered some type of genderbased violence throughout their lives, and in addition 1 in 5 (19.8%) have suffered it during the last year.

There are about 800 victims of femicide counted in the EU yearly³. At least 2 women are murdered every day by an (ex-)partner. However, this figure shows serious signs of under-reporting by national authorities. In this sense, one of the main problems in addressing gender-based violence is the existing data black hole.

One of the main problems in addressing gender-based violence is the existing data black hole

At the European Union we do not yet have a harmonization on data on femicide⁴, where each Member States collects, or does not collect, the data according to their own categorization. Nonetheless, EU Directive 2024/1385 on combating violence against women and domestic violence, establishes in its article 44, interesting proposals for progress in the collection of data and research on violence against women at the European level, which EIGE is working on for its adequate development and implementation within the common framework.

The poor quality of data, full of inconsistencies and divergences, when combined with the lack of cross-border analysis structures, weakens national and European efforts to ensure the protection and prevention of violence. This weakness of the data, with some countries not even reporting cases of gender-based violence and femicide, implies that existing policies are not capable of addressing the phenomenon with the necessary vigor.

The Spanish government has expanded the categories of analysis and collection of data on femicide to include partner and ex-partner femicide, family femicide, sexual femicide, social femicide and vicarious femicide⁵ in 2022. Nonetheless civil society organizations such as the *Plataforma unitària contra les violències de gènere*, maintain alternative registers that demonstrate the limits of the official counting system. In general, there are still significant discrepancies between data from institutions and human rights organizations, because of the categories of femicide that are not taken into account while information is gathered. This comprises: the identity of the victim and her intersectionalities. the identity of the perpetrator, the location of the femicide; whether there were judicial decisions or protective measures in place - and if there were, why they failed.

This data is so crucial, because it helps to understand the extent and intricacies of the femicidal violence. Data collection must be readdressed as a violence prevention mechanism, rather than a purely technical tool.

Data collection must be readdressed as a violence prevention mechanism, rather than a purely technical tool

What is not named does not exist, and what is not counted does not count, and this is fundamental to women's lives and their protection.



1 It was used for the first time as a denunciation of misogynistic murders of women by sociologist Diana Russell (1976). Later on, Marcela Lagarde (2006) and Rita Segato (2016) expanded its conceptualization with some key elements: the impunity of states, and structural and systematic violence against women.

2 According to the latest macro-survey of 2020

3 Female victims of intentional homicide by an intimate partner or family member, data collected by Eurostat in 22 Member States: 789 victims in 2023, 838 victims in 2022

4 At the moment the sources come from EIGE reports (European Institute for Gender Equality), the Statistical Office of the EU (Eurostat), and national sources.

5 Which means femicide of a third person in order to hurt a woman

Desde la protesta a la prevención: Concentraciones mensuales como práctica feminista contra la violencia de género

Mariko Patti, *Plataforma Unitària contra les Violències de Gènere*

La *Plataforma Unitària contra les Violències de Gènere* impulsa diversas acciones de sensibilización con el objetivo de contribuir a la prevención de la violencia de género, aumentando el conocimiento crítico y el entendimiento profundo sobre qué es la violencia de género y cómo esta se expresa de forma extrema a través de los feminicidios. Desde la Plataforma apostamos firmemente por la sensibilización y la movilización de la sociedad civil.

Uno de los pilares de esta labor de sensibilización son las concentraciones mensuales conocidas como *Los Tercer Lunes*. Desde 2004, el tercer lunes de cada mes, la Plataforma ha organizado una concentración en la Plaza Sant Jaume, en frente de la sede del Ayuntamiento de Barcelona, a las 19:00 h. En cada encuentro, se rinde homenaje a las mujeres asesinadas por feminicidio en lo que va del año, recordando sus nombres y visibilizando su ausencia en el espacio público.

Se rinde homenaje a las mujeres asesinadas por feminicidio en lo que va del año, recordando sus nombres y visibilizando su ausencia en el espacio público

En el marco de estas concentraciones, la Plataforma organiza una instalación artística simbólica desplegando un par de zapato rojo por cada mujer asesinada. Esta acción performática está inspirada en la obra *Zapatos Rojos* de la artista mexicana Elna Chauvet, quien utilizó por primera vez este recurso en Ciudad Juárez para denunciar la desaparición y asesinato sistemático de mujeres. Con esta intervención, Chauvet utilizó el arte como un poderoso vehículo de denuncia y transformación social, simbolizando con los zapatos la ausencia y el vacío dejado por cada víctima asesinada por ser mujer.

Desde entonces, los zapatos rojos se han convertido en un símbolo global para representar las denuncias contra los feminicidios, replicando en distintos países esta instalación como forma de reivindicación, memoria y visibilización. En Barcelona, la Plataforma reproduce esta acción cada mes con pares de zapatos de diferentes tipos y tallas, recordando que detrás de cada uno de ellos hay una historia, una vida arrebatada, y una sociedad que no puede permanecer indiferente. Esta forma de expresión artística no solo honra a las víctimas, sino que también interpela a quienes observan, confrontándoles con la realidad que la violencia machista mata a las mujeres, que no es un problema privado ni aislado y es responsabilidad de toda la sociedad poner límites a esta violencia.



Es responsabilidad de toda la sociedad poner límites a esta violencia

La instalación de zapatos durante las concentraciones del tercer lunes está acompañada por unas cuñas radiales para la defensa de una vida libre de violencia con la voz y la música de la rapera Masta Quba, otra artista comprometida que con sus canciones reivindica una sociedad libre de racismo y violencia machista.

Cada mes, una de las organizaciones de la Plataforma se encarga de dinamizar la concentración. Cada tercer lunes, por lo tanto, hay una propuesta artística y/o performática diferente, que contribuye a recordar, honrar y denunciar los feminicidios que han ocurrido durante el último mes. Estas concentraciones tienen no solo el objetivo de informar y sensibilizar si no que también, y sobre todo, prevenir la violencia contra las mujeres y las niñas.

Desde la Plataforma Unitària contra la Violència de Gènere estamos convencidas que no basta con indignarse, es necesario actuar, organizarse, persistir en la denuncia pública y la sensibilización. Transformar este sistema patriarcal y machista requiere del compromiso activo de todas las personas y sectores sociales. No podemos permitir que la violencia de género siga siendo normalizada ni silenciada. Basta violencia contra las mujeres.



From Protest to Prevention: Monthly Demonstrations as a Feminist Practice Against Gender-Based Violence

Mariko Patti, *Plataforma Unitària contra les Violències de Gènere*

The *Plataforma Unitària contra les violències de gènere* promotes a range of awareness-raising actions with the goal of contributing to the prevention of gender-based violence by increasing critical knowledge and fostering a deeper understanding of what gender-based violence is, and how it manifests in its most extreme form through femicides. At the *Plataforma*, we are firmly committed to raising awareness and mobilizing civil society.

One of our most impactful awareness-raising practices is the monthly demonstration known as *The Third Monday*. Since 2004, on the third Monday of every month, the *Plataforma* has organized a gathering in *Plaça Sant Jaume*, in front of Barcelona City Hall, at 7:00 PM. During each demonstration, we pay tribute to the women who have been murdered by femicide so far that year, by saying their names aloud and making their absence visible in public space.

We pay tribute to the women who have been murdered by femicide so far that year, by saying their names aloud in public space

As part of these demonstrations, *Plataforma* organizes a symbolic artistic installation by placing a pair of red shoes for each woman killed. This performative action is inspired by *Zapatos Rojos*, the work of Mexican artist Elina Chauvet, who first used this symbol in Ciudad Juárez to denounce the systematic disappearance and murder of women. With this intervention, Chauvet used art as a powerful vehicle for protest and social transformation, with the shoes symbolizing the absence and the void left by each victim murdered simply for being a woman.

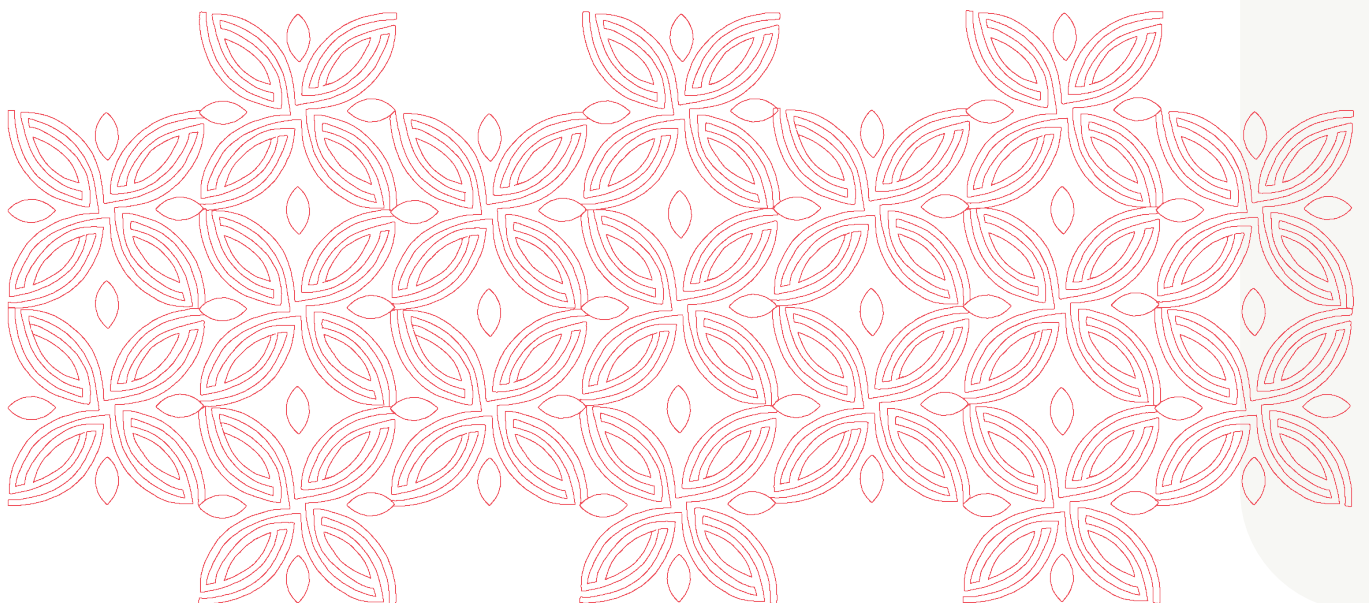
Since then, red shoes have become a global symbol used to denounce femicides, with this installation replicated in many countries as an act of remembrance, protest, and visibility. In Barcelona, the *Plataforma* recreates this action every month using shoes of different types and sizes, reminding us that behind each pair there is a story, a life stolen, and a society that cannot remain indifferent. This form of artistic expression not only honors the victims, but also challenges those who witness it, that it is neither a private nor isolated problem, and to draw the line and say *enough!* is society's collective responsibility.

To draw the line and say enough! is society's collective responsibility

The red shoe installation during the *Third Monday demonstrations* is accompanied by radio segments advocating for a life free from violence, featuring the voice and music of rapper Masta Quba, an artist committed to denouncing racism and gender-based violence through her lyrics and art.

Each month, a different organization, that is part of our platform, is responsible for leading the action in the square. That means each *Third Monday* features a different artistic or performative proposal, one that contributes to remembering, honoring, and denouncing the femicides that occurred in the previous month. These demonstrations aim to spark collective awareness, raising consciousness, and, above all, preventing violence against women and girls.

We believe that outrage is a powerful starting point, but it must lead to sustained organization and action – f.e. in the form of public denunciation to raise societal awareness. Transforming a culture permeated by patriarchy demands a broad and ongoing social commitment. We cannot allow gender-based violence to continue being normalized or silenced. *"Stop violence against women!"*



Violencia de género y prevención: El marco normativo en Italia

Maya Albano, Centro Aiuto Donna Lilith

En los últimos diez años desde un punto de vista legislativo en Italia se han aprobado numerosas normas con el objetivo de definir acciones y políticas de prevención, protección de las víctimas y persecución de los autores de los delitos.

La Convención del Consejo de Europa sobre *la prevención e la lucha contra la violencia hacia las mujeres y la violencia doméstica*¹ representa la herramienta jurídica vinculante para los Estados europeos firmantes. Italia la ha ratificado e introducida en la normativa nacional con la Ley n.77 el 27 de junio de 2013

Esta ley se basa, por un lado, sobre los aspectos de protección de las víctimas y prevención, por medio de normas que potencian e integran los instrumentos ya existentes. Por otro lado, ha reformado el aspecto represivo introduciendo nuevos delitos y aumentando las penas previstas.

Una de las novedades más importantes para esta ley ha sido la irrevocabilidad de las denuncias para las mujeres víctimas de ciertos delitos específicos, como la violencia sexual y el acoso (stalking). Anteriormente, las mujeres víctimas de violencia a menudo retiraban la denuncia debido a las represalias del agresor o por un sentimiento de culpa o de protección hacia él.

La ley n.º77 también prevé la adopción de un *Plan de Acción Extraordinario contra la Violencia Sexual y de Género*, convertido posteriormente en la ley n.º 119/2013. Italia ha destinado 30 millones de euros para proyectos territoriales y de formación. Estos recursos se han utilizado para proyectos locales, para la formación de los actores implicados en las intervenciones, así como para el apoyo a la emancipación de las mujeres maltratadas y para iniciativas de prevención cultural de la violencia sexual y de género, especialmente en el ámbito de la educación y la reintegración.

El trabajo de prevención debería incluir medidas educativas para promover una afectividad consciente y la igualdad de género, así como medidas para detectar la violencia lo antes posible y prevenir la reincidencia. En esta perspectiva, es fundamental invertir en la formación de los profesionales que interactúan tanto con las víctimas como con los agresores, además de establecer procedimientos específicos para abordar adecuadamente cada situación.

Un ejemplo es el de *Las Directrices Nacionales para el Servicio Público Sanitario y Hospitalario* sobre la asistencia y atención socio-sanitaria a mujeres víctimas de violencia, publicadas en 2017.

Estas Directrices permiten:

- ✓ Reducir los tiempos de espera para las víctimas de violencia en los centros sanitarios, de modo que la mujer no rechace la atención hospitalaria.
- ✓ Mejorar la coordinación entre los servicios de las entidades sanitarias, los municipios, las Fuerzas del Orden y los Centros Antiviolenencia, definiendo procedimientos operativos precisos.
- ✓ Garantizar la trazabilidad y conservación de pruebas con fines médico-legales.
- ✓ Asegurar un entorno adecuado durante las visitas médicas, en espacios separados del resto de las personas usuarias, y proporcionar a la víctima toda la información sobre el itinerario de apoyo que puede seguir tras el alta hospitalaria.

Más recientemente en Italia, la prevención y el combate contra la violencia hacia las mujeres se abordan a través de diversas leyes y medidas, entre las cuales se encuentra el “Código Rojo”², que endurece las penas para los delitos de violencia doméstica y de género.

Además, establece una vía preferencial para los delitos de género durante la fase de investigación y del proceso judicial. La persona ofendida debe ser escuchada en un plazo de 3 días desde la inscripción de la denuncia del delito, con el objetivo de recoger rápidamente el testimonio de la víctima y poder aplicar lo antes posible medidas cautelares al acusado, si fuese necesario.

Muy importante es la modificación introducida por el Código Rojo al artículo 572 del Código Penal (maltratos contra familiares). Ahora se garantiza que también los menores que han presenciado abusos obtengan el estatus jurídico de víctimas.

Otra ley (n.º 168, de 2023) se centra en el refuerzo de las medidas contra la reiteración de los delitos y en la prevención. La atención se enfoca en los llamados delitos “señal” (o “de alerta”), como las amenazas o el acoso (stalking), ya que pueden ser precursores de violencias más graves.

1 La llamada *Convenzione di Istanbul* del 2011

2 La Ley 19 julio 2019, n. 69

Gender-based violence and prevention: The legal framework in Italy

Maya Albano, Centro Aiuto Donna Lilith

Over the last ten years, numerous legal provisions have been passed in Italy to define measures and strategies for prevention, victim protection and the prosecution of perpetrators of violence.

The Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence¹ is the central binding legal instrument for European signatory states. It was ratified by Italy and entered into force through Law No. 77 of 27 June 2013. This law is based on the aspects of victim protection and prevention: it strengthens and supplements existing instruments by providing new regulations. On the other hand, it reformed the repressive aspect by introducing new criminal offences and increasing penalties.

One of the most important innovations of this law was the irrevocability of reports filed by female victims of certain offences, such as sexualized violence and stalking. In the past, women who had been victims of violence often withdrew their reports because the perpetrator took revenge, they felt guilty or wanted to protect themselves from him.

Law No. 77 also provides for the adoption of a *Special Action Plan against sexualised and gender-based violence*, which became Law No. 119/2013. Italy has allocated 30 million euros for local and education-related projects. These funds have been used for local projects, training for those involved in the measures, promoting the emancipation of abused women, and cultural initiatives to prevent sexualized and gender-based violence (particularly in the areas of education and regeneration).

Prevention work should include educational measures aimed at promoting conscious affectivity and gender equality, as well as measures to contain violence as quickly as possible and prevent its recurrence. Consequently, it is essential to invest in the training of professionals who deal with victims and perpetrators and to establish specific procedures. One example is the *National Guidelines for Health Care Facilities and Hospitals on the Treatment and Social Medical Care of Women who have become Victims of Violence*, which were published in 2017.

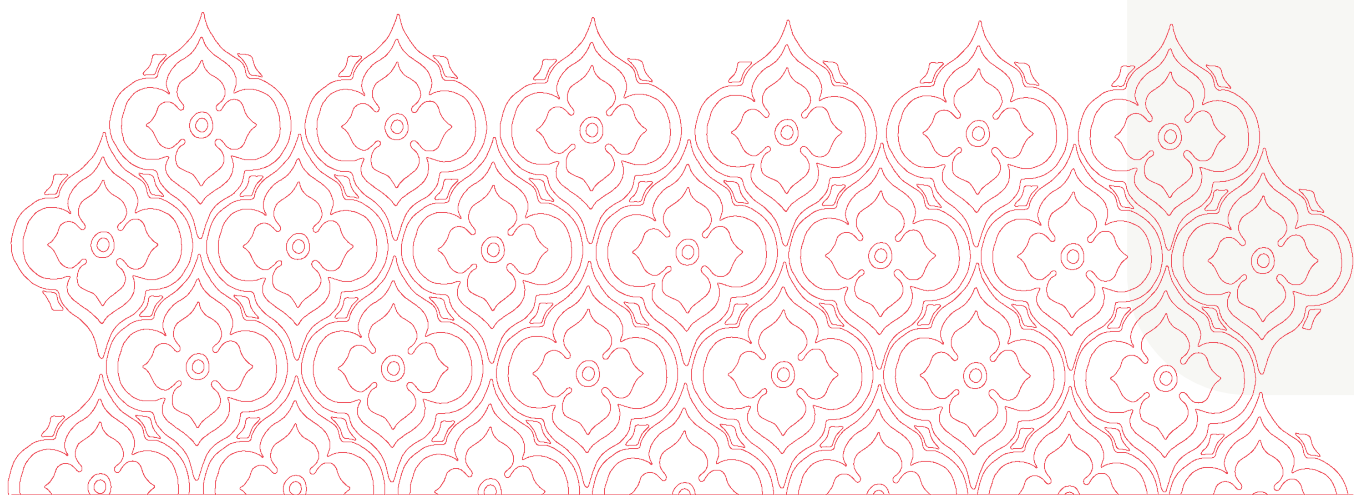
The guidelines allow for:

- ✓ Reducing waiting times for victims of violence in healthcare facilities so that women do not withdraw from hospital admission
- ✓ Improving coordination between health care facilities, communities, law enforcement authorities and violence protection centres by establishing precise workflows
- ✓ Ensuring the traceability and preservation of evidence for forensic purposes
- ✓ Ensuring a suitable environment for medical examinations in rooms separate from other patients and providing those affected with all information about the support options available after discharge

In recent years, several laws and measures to prevent and combat violence against women have become effective in Italy, including the *Red Code*², which, among other things, provides for harsher penalties for domestic and gender-based violence crimes. It also stipulates that sexualised violence crimes are to be given priority during the investigation and trial phases. The victim must now be heard within three days of reporting the crime so that any precautionary measures against the accused can be taken as soon as possible.

Of great importance is the reformulation of Article 572 of the Criminal Code (based on the *Red Code*) – *Abuse of Family Members*. It now ensures that minors who have witnessed abuse are granted legal status as victims.

Another law (No. 168, from 2023) focuses on intensifying measures against repeated offences and prevention. The attention here lies on so-called ‘espionage’ crimes, such as threats or stalking, as these can be precursors to further acts of violence.



1 the so-called Istanbul-Konvention from 2011

2 Act No. 69 of 19 July 2019

Buenas practicas en la prevención de la violencia de género y prevención: El Centro Aiuto Donna Lilith

Maya Albano, Centro Aiuto Donna Lilith

El Centro Aiuto Donna Lilith, delle Pubbliche Assistenze Riunite¹, nace en 2002 como respuesta a las numerosas peticiones de ayuda de mujeres que se habían presentado en la sede de la Asociación. El equipo de trabajo del Centro Lilith está compuesto por profesionales diversas: psicoterapeutas, psicólogas, trabajadoras sociales, educadoras, pedagogas y abogadas. La Asociación gestiona diez centros de acogida para mujeres y menores, así como catorce puntos de atención y escucha a nivel territorial.

Respecto a la actividad de prevención, nuestro centro antiviolencia, desde hace años, está comprometido con programas de prevención en las escuelas de nuestro territorio y de la Región Toscana. El trabajo con los y las jóvenes es fundamental, ya que a menudo muestran una escasa capacidad para reconocer los indicadores de la violencia de género, especialmente cuando esta adopta formas poco visibles, y al mismo tiempo tienen dificultades para identificar y gestionar adecuadamente sus propios comportamientos y emociones.

En los últimos años, hemos sido testigos de una disminución en la edad a la que emerge la violencia de género, así como de la necesidad de espacios donde jóvenes y adolescentes puedan dialogar sobre temas centrales para su desarrollo, como la sexualidad, la afectividad y las relaciones sociales.

La violencia física se percibe como una consecuencia de las propias decisiones erróneas

Muchas jóvenes interpretan los comportamientos de control como señales de interés o amor, mientras que la violencia física se percibe a menudo como una consecuencia de sus propias acciones erróneas. La adhesión acrítica a estereotipos, junto con las dinámicas propias de los procesos evolutivos en la adolescencia y juventud, pueden convertirse en factores que favorecen la violencia de género. Mientras que sobre las jóvenes siguen pesando modelos profundamente arraigados que las empujan al cuidado de la pareja y a la renuncia de sus propias aspiraciones y deseos, los mandatos de la masculinidad tóxica (como la agresividad, la iniciativa forzada o la frialdad emocional), así como las presiones del grupo, pueden influir en que los jóvenes lleguen a ejercer violencia.

Consideradas estas premisas, en los últimos 20 años hemos tenido un fuerte compromiso hacia la formación de las personas más jóvenes, desde las escuelas primarias hasta las escuelas secundarias y de primer y segundo grado.

En el anterior año escolar hemos desarrollado un programa de prevención de 8 horas en 72 clases, con más de 1500 niños y niñas, así como jóvenes adolescentes. El programa educativo, adaptado a la edad, cubre los siguientes aspectos:

- ✓ Reconocer y promover un pensamiento crítico sobre los estereotipos de género y los roles masculinos y femeninos presentando por los medios de comunicación y la sociedad.
- ✓ Identificar los indicadores y las formas de la violencia de género.
- ✓ Potenciar las capacidades asertivas en las relaciones.
- ✓ Favorecer la adquisición de estrategias de enfrentamiento de problemáticas ligadas a la violencia entre pares.
- ✓ Incrementar el conocimiento y las competencias sobre el uso consciente de internet y de las redes sociales.

Nuestro modelo de formación está basado en un método de taller participativo, no frontal. El objetivo no es el de educar transmitiendo saberes, sino que promover una revisión de comportamientos, basándonos en la experiencia, en el juego, en la creatividad, y en la relación. Los talleres los lleva cabo una psicóloga y una advogada de nuestro centro antiviolencia.

El modelo omnipresente de cuidar al compañero masculino a costa de renunciar a las propias ambiciones y deseos sigue envenenando la conciencia social.

Otra experiencia virtuosa es representada por la abertura, realizada en diciembre 2024, del Punto de Atención SARA, un servicio de asesoría psicológica dirigido a jóvenes en edad adolescente y preadolescente. Las adolescentes a menudo encuentran como únicas personas interlocutoras, respecto a sus problemáticas afectiva, sus pares. Por lo tanto, el aspecto innovador ha sido crear un servicio informal, que pudiera identificar la violencia de género desde sus primeras manifestaciones. Pensar un servicio para las adolescentes y que pudiera dar respuesta, de forma amplia, a todo tipo de dificultad relacional y afectiva, nos ha permitido, no solo romper posibles resistencias al acceso al servicio, sino que también relevar situaciones de violencia de forma precoz y poder intervenir preventivamente.

Finalmente, un ámbito reciente de trabajo ha sido el de la sensibilización en las empresas, con el objetivo de proponer una revisión crítica de las desigualdades de género que siguen permeando toda nuestra sociedad y que obstaculizan la plena autodeterminación por parte de las mujeres. Además, se ofrecen indicaciones útiles para el reconocimiento de la violencia de género en sus formas menos visibles, también, en el contexto laboral

1 Una organización de voluntariado que ofrece servicios para el bien común, incluyendo servicios de emergencia.

Gender-based violence and prevention: Best-practices from the Lilith Women's Support Centre

Maya Albano, Centro Aiuto Donna Lilith

The violence protection centre Lilith of the *Pubbliche Assistenze Riunite di Empoli*¹ was founded in 2002 in response to the numerous requests for help from women that reached the organisation.

Lilith's team is made up of a diverse range of professionals, including psychotherapists, psychologists, social workers, educators, pedagogues, mediators and lawyers. The structure includes transitional accommodation for victims, as well as area-wide contact points.

As far as prevention measures are concerned, our centre has been running educational programmes for schools in our area and throughout Tuscany for many years. It is crucial to involve boys and girls, as they are often unable to recognise the signs of violence, especially when it takes less visible forms, and at the same time find it difficult to recognise and control their own behaviour and feelings appropriately. In recent years, the age at which violence occurs has decreased, and at the same time there is a need for spaces where young people can talk about key issues in their development, such as sexuality, affectivity and social relationships.

Physical violence is being mistaken for the consequences of one's own misconduct

Many girls interpret controlling behaviour as a sign of interest and love, while physical violence is mistakenly seen as a consequence of one's own misbehaviour. Uncritical clinging to stereotypes and the dynamics associated with developmental processes can become factors that promote violence. If girls continue to be confronted with prevailing role models that are intertwined with caring for their partners and renouncing their own goals and desires, the dictates of toxic masculinity (aggressiveness, imposing one's own will and coldness) and group dynamics can influence the likelihood of young people committing violence.

Under these conditions, we have been strongly committed to educating young people over the past 20 years, starting with primary school and continuing through middle and secondary school.

Last school year, we ran an eight-hour prevention programme in 72 classes, reaching over 1,500 children and young people. The age-appropriate educational programme covers the following aspects:

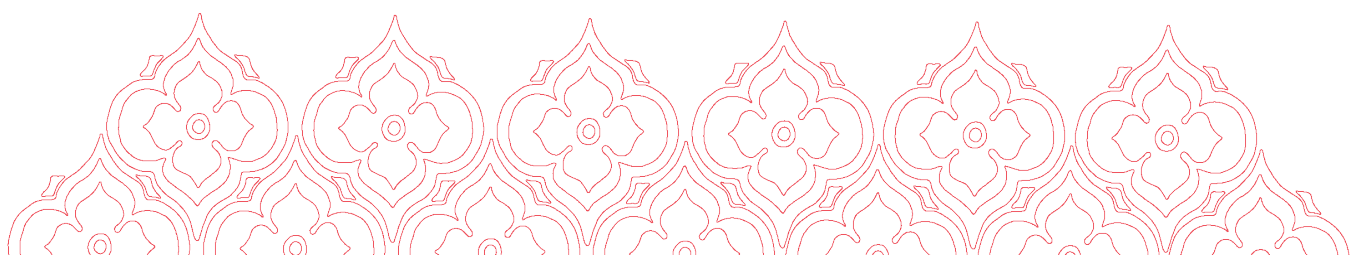
- ✓ Promoting critical thinking with regards to gender stereotypes and male and female role models that are conveyed by the media and society
- ✓ Identifying indicators and forms of violence
- ✓ Strengthening the ability to self-assert in relationships
- ✓ Acquiring strategies for confronting problems in the context of violence that occurs among peers
- ✓ Expanding knowledge and skills for conscious use of the internet and social networks

Our training model is based on a practical approach rather than the classic lecture format. The aim is not to instill knowledge, but to encourage a change in attitudes and behaviour based on experience, play, creativity and relating. The training is always conducted by a psychologist and a lawyer from our anti-violence centre.

The ubiquitous model of caring for one's partner at the expense of one's own ambitions and desires still poisons social consciousness

Another positive development is the opening of the SARA counselling centre in December 2024, a psychological counselling centre for young girls and teenagers. Young people often only find peers to talk to about their emotional problems. The innovative aspect here was therefore to create an informal service that can curb the cycle of violence as soon as it first manifests itself. The design of a service aimed at young people that deliberately encompasses the broad field of relationship dynamics and emotional problems has not only enabled us to remove potential barriers to accessing the service, but also to identify situations of violence at an early stage and thus intervene preventively.

Finally, another new focus is raising awareness within companies with the aim of critically examining the gender inequalities that still permeate our society and prevent women from achieving full self-determination. We also provide useful tips for recognising less visible forms of violence in the workplace.



¹ An association in the region that provides services for the common welfare.

Prevención y protección de la Violencia de género en Austria

Elisabeth Glawitsch, Frauenberatung Perg & StoP – Stadtteile ohne Partnergewalt

Austria fue uno de los primeros países en Europa en introducir medidas legales integrales para proteger contra la violencia doméstica a finales de la década de 1990, convirtiéndose así en un pionero en este ámbito tanto a nivel internacional como europeo. En 2014, el compromiso de Austria con la prevención y lucha contra la violencia hacia mujeres y niñas se reforzó con la ratificación del Convenio de Estambul.

La prevención de la violencia género combina diferentes enfoques y es un campo de acción complejo, en el que uno de los desafíos es unir a los distintos actores involucrados. A pesar de contar con estructuras bien establecidas, como centros de protección contra la violencia de género en todas las provincias, una línea telefónica para mujeres que ofrece información básica y asistencia gratuita las 24 horas, centros de asesoramiento para mujeres y niñas, y refugios como lugares de acogida, todavía existen desafíos en el ámbito de la prevención de la violencia contra las mujeres.

Cambio de paradigma respecto a la violencia doméstica

La entrada en vigor de la Ley de Protección contra la Violencia el 1 de mayo de 1997 marcó un hito en la prevención de la violencia género en Austria. Mientras que anteriormente las víctimas de violencia de género se veían obligadas a abandonar sus hogares, la nueva ley cambió la situación: a partir de entonces, la policía pudo expulsar al agresor del lugar de residencia. Este cambio de paradigma se resume en el lema: "Quien golpea, se va".

Además, desde el 1 de septiembre de 2021, las personas que han recibido una orden de alejamiento deben completar seis horas de asesoramiento en un centro de prevención de violencia género. La asociación Neustart, responsable de aproximadamente dos tercios de la población de Austria, atendió a 10.470 personas en 2024. Alrededor del 90 % de quienes acudieron son hombres y el 10 % son mujeres.

Conferencias de casos policiales de seguridad

En 2020 se establecieron las conferencias de casos policiales de seguridad para facilitar el intercambio de información entre instituciones en los llamados casos de alto riesgo y para desarrollar conjuntamente conceptos de protección para las personas en situación de riesgo. Según el Ministerio Federal del Interior, en 2024 se celebraron un total de 134 conferencias de casos policiales de seguridad.

Plan Nacional contra la violencia contra las mujeres

En abril de 2025, el gobierno austríaco decidió elaborar un *Plan de Acción Nacional contra la Violencia contra las Mujeres*. De este modo, Austria responde a una demanda de larga data y también implementa el artículo 39 de la directiva de la Unión Europea sobre la lucha contra la violencia contra las mujeres y la violencia doméstica.

**Ambivalencia persistente:
elevado número de delitos violentos graves y feminicidios**

A pesar de contar con una sólida ley de protección contra la violencia de género, Austria registra un alto número de feminicidios e intentos de asesinato que solo sobreviven por poco. Sin embargo, no existe un organismo oficial que lleve estadísticas específicas sobre este tipo de delitos violentos. Actualmente, las cifras son documentadas por los Refugios Autónomos para Mujeres de Austria.

El informe GREVIO critica especialmente los esfuerzos insuficientes para combatir los estereotipos de género en toda la sociedad. Austria ocupa el último lugar en Europa en cuanto a la brecha de pensiones de género y la brecha salarial de género. Como resultado, las mujeres afectadas a menudo no pueden escapar de relaciones violentas debido a la dependencia económica.

Falta de especialización en el Sistema Judicial

A diferencia de España, Austria no cuenta ni con tribunales especiales para casos de violencia doméstica ni con suficiente formación para el personal judicial, las y los abogados o el cuerpo policial, que les permita comprender plenamente el complejo contexto de la violencia de género. En los casos de derecho de familia, la protección para mujeres y niños frente a parejas o exparejas violentas es insuficiente. El derecho de visita a veces obliga a los niños a visitar a sus padres agresores. Además, Austria presenta una tasa muy baja de condenas en el ámbito de los delitos de violencia sexual, lo que también se atribuye a la dificultad para asegurar pruebas. Este desafío puede afrontarse ampliando el número de clínicas para víctimas de violencia de género, como sugieren los expertos: allí, las mujeres pueden documentar sus lesiones de manera que se preserven las pruebas. Esto también garantiza que las evidencias estén disponibles para denunciar el delito en un momento posterior, cuando la víctima se sienta preparada para hacerlo.



Violence prevention/protection in Austria

Elisabeth Glawitsch, Frauenberatung Perg & StoP – Stadtteile ohne Partnergewalt

Austria was one of the first countries in Europe to introduce comprehensive legal measures to protect against domestic violence at the end of the 1990s, thereby becoming a pioneer in this field both internationally and in Europe. In 2014, Austria's commitment to preventing and combating violence against women and girls was emphasised with the ratification of the *Istanbul Convention*.

Violence prevention combines different approaches and is a complex field of action in which one challenge is to unite different stakeholders. Despite well-established structures such as violence protection centres in all provinces, a women's helpline that offers basic information and assistance free of charge around the clock, women's and girls' counselling centres and women's shelters as places of refuge, there are still challenges in the area of violence prevention.

Paradigm shift regarding domestic violence

The entry into force of the Protection Against Violence Act on the 1st of May 1997 marked a milestone in violence prevention in Austria. Whereas victims of violence had previously been forced to flee their homes, the new law changed the situation: from then on, the police could remove the perpetrator from the place of residence. This paradigm shift is summed up in the slogan "Whoever hits, leaves". Since the 1st of September 2021, persons who have been issued with a restraining order must complete six hours of counselling at a violence prevention counselling centre. The association Neustart, which is responsible for approximately two-thirds of Austria's population, counselled 10,470 clients in 2024. Around 90% of those turned away are male and 10% are female.¹

Security police case conferences

In 2020, the security police case conference was established to facilitate the exchange of information between institutions in so-called high-risk cases and to jointly develop protection concepts for persons at risk. According to the Federal Ministry of the Interior, a total of 134 security police case conferences were held in 2024.

National Action Plan against Violence against Women

In April 2025, the Austrian government decided to develop a *National Action Plan against Violence against Women*. Austria is thus responding to a long-standing demand² and also implementing Article 39 of the EU-directive on combating violence against women and domestic violence.

Remaining ambivalence: high number of serious violent crimes and femicides

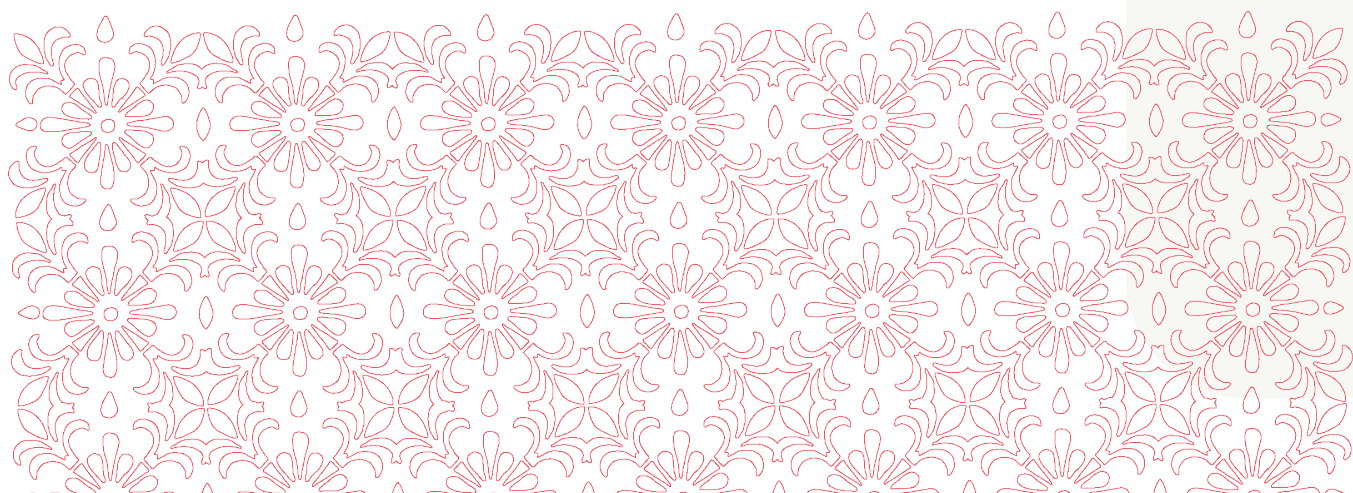
Despite a solid violence protection law, there is a high number of femicides and narrowly survived murder attempts in Austria. However, there is no official body that keeps specific statistics on such violent crimes. Currently, the figures are documented by the *Autonomous Austrian Women's Shelters*.

The GREVIO report particularly criticises the insufficient efforts to combat gender stereotypes throughout society. Austria ranks last in Europe in terms of the gender-pension-gap and the gender-pay-gap. As a result, affected women are often unable to escape violent relationships due to financial dependence.

Lack of specialisation in the judicial system

Unlike in Spain, Austria has neither special courts for domestic violence cases nor sufficient training for judges, lawyers or police officers to fully understand the complex context of domestic violence and intimate partner violence. In family law cases, there is insufficient protection for women and children from violent (ex-)partners. Visitation right sometimes compels children to visit their fathers.

Furthermore Austria has a very low conviction rate in the area of sexualized offences, which is also attributed to the difficulty of securing evidence. This challenge can be met by expanding the number of outpatient clinics for victims of violence, as called for by experts: there, women can have their injuries documented in a manner that preserves evidence. This also ensures that evidence is available for reporting the offence at a later point in time, when the victim feels ready to do so.



¹ According to the annual report of the Neustart association, which is active in the five provinces (Vienna, Lower Austria, Upper Austria, Styria and Burgenland).

² For example by GREVIO, a committee of experts that monitors the implementation of the Istanbul Convention by the signatory states.

StoP – Barrios sin violencia domestica: Un ejemplo de buenas practicas desde Austria

Elisabeth Glawitsch, Frauenberatung Perg & StoP – Stadtteile ohne Partnergewalt

La violencia domestica es un serio problema social, también, en Austria, que afecta todas las clases sociales, teniendo un profundo impacto en las victimas, familiares y entorno social. En Austria, cada año un alarmante número de mujeres se convierte víctima de violencia por parte de (ex)parejas. 1 de cada 3 mujeres en el país ha sido afectada por violencia física y/o sexual al menos una vez desde los 15 años, tanto dentro como fuera de relaciones íntimas. Según informes de los medios (ya que no existen estadísticas oficiales al respecto), en 2024, en Austria, se registraron 27 feminicidios y 41 casos de violencia grave, en los que la víctima sobrevivió únicamente por suerte o casualidad.

Para abordar este problema de manera efectiva, se necesitan enfoques de prevención integrales a largo plazo y que involucren a toda la sociedad. Un enfoque que ha sido implementado con éxito es el proyecto *StoP – Barrios sin violencia doméstica*, desarrollado por la Prof. Dra. Sabine Stövesand en la HAW Hamburgo, y que desde 2021 se ha puesto en marcha en 45 localidades de Austria. Este proyecto es un ejemplo de buenas prácticas en la prevención integral de la violencia tanto en áreas urbanas como rurales.

Prevención holística de la violencia de género en los barrios

El proyecto StoP fue llevado a Austria por la Asociación Refugios Autónomos para Mujeres de Austria (*Autonomous Austrian Women's Shelters AÖF*), bajo la dirección de su antigua directora Mag.a Maria Rösslhumer, y actualmente se implementa en todo el país. Lo que lo hace especial es su enfoque de bajo umbral y participativo para la prevención de la violencia. El objetivo es establecer barrios sensibilizados sobre la violencia de género, se ofrezca ayuda temprana a las víctimas y se puedan prevenir los actos de violencia mediante medidas preventivas.

Es fundamental superar el tabú de la violencia en el ámbito de la pareja, elevarlo al discurso público y enviar un mensaje claro: la violencia de género no tiene lugar en la sociedad. En vez de considerar la violencia como un problema individual, StoP pone el foco en la responsabilidad social: todas las personas pueden hacer algo – vecindario, amistades, colegas, asociaciones, etc.

Medidas para prevenir la violencia: diversidad a nivel local

- ✓ **Aumentar la sensibilización y el conocimiento:** se utilizan campañas públicas, carteles, folletos, contenidos en redes sociales y eventos para informar a la población local sobre la violencia doméstica, los servicios de apoyo disponibles y las opciones de actuación.

- ✓ **Talleres y cursos de formación:** se forma a personas multiplicadoras para que se conviertan en referentes en su barrio y puedan responder de forma adecuada ante casos de violencia doméstica. También se involucra a jóvenes y adultos jóvenes mediante talleres en escuelas o centros juveniles. werden durch Workshops in Schulen oder Jugendzentren mit einbezogen.
- ✓ **Creación de redes locales:** StoP trabaja activamente para conectar a las vecinas y vecinos del barrio y, a través de estas redes emergentes, crear un sistema de apoyo coordinado y eficaz para las mujeres afectadas y sus hijos.
- ✓ **Fortalecimiento del vecindario:** se anima a las personas, bajo el lema "¡Habla. Actúa!", a no mirar hacia otro lado ante sospechas de violencia, sino a buscar ayuda. Se proponen cursos de acción específicos, que no pongan en riesgo la seguridad de quienes ayudan, ni de las personas afectadas.

Impacto y funcionamiento como modelo a seguir

StoP demuestra que la prevención de la violencia de género puede ser especialmente eficaz a nivel local cuando se activan las redes existentes y las multiplicadoras, así como, cuando el tema de la violencia doméstica se aborda abiertamente. Numerosas conversaciones han demostrado que muchas personas quieren ayudar, pero no saben cómo hacerlo. La retroalimentación de los barrios participantes ha sido constantemente positiva: la visibilidad del problema de la violencia de género ha aumentado, las redes locales se han establecido y fortalecido, y existe una creciente disposición a actuar cuando se sospecha de situaciones de violencia de género.

StoP – Neighbourhoods without partner violence: A best practice example from Austria

Elisabeth Glawitsch, Frauenberatung Perg & StoP – Stadtteile ohne Partnergewalt

Domestic violence is also a serious societal problem in Austria, affecting all social classes and having a profound impact on victims, families and the social environment. In Austria, an alarming number of women become victims of violence by (ex-)partners every year. 1 in 3 women in Austria has been affected by physical and/or sexualized violence at least once since the age of 15 – both within and outside of intimate relationships¹. According to media reports (no official statistics are kept), there were 27 femicides and 41 cases of serious violence in Austria in 2024, in which the victim survived only by luck or chance.

In order to effectively address this issue, comprehensive, long-term and society-wide prevention approaches are needed. One approach that has already been successfully established is the project *StoP – Neighbourhoods without Partner Violence*, which was developed by Prof. Dr. Sabine Stövesand at HAW Hamburg and has now been implemented at 45 locations in Austria since 2021. It is a best practice example of integrated violence prevention in urban and rural areas.

Holistic violence prevention in the neighbourhood

The StoP project was brought to Austria by the Association of *Autonomous Austrian Women's Shelters* (AÖF) under its former managing director Mag.^a Maria Rösslhuber and is currently implemented throughout Austria. What makes it special is its low-threshold and participatory approach to violence prevention. The aim is to establish neighbourhoods in which awareness of partner violence is raised, victims are offered help at an early stage, and acts of violence can become prevented through preventive measures.

It is crucial to bring the taboo of intimate partner violence into public discourse and to send a clear message that intimate partner violence has no place in society. Instead of considering violence as an individual problem, *StoP* places the focus on societal responsibility: everyone can do something – neighbours, friends, colleagues, employers, associations, etc.

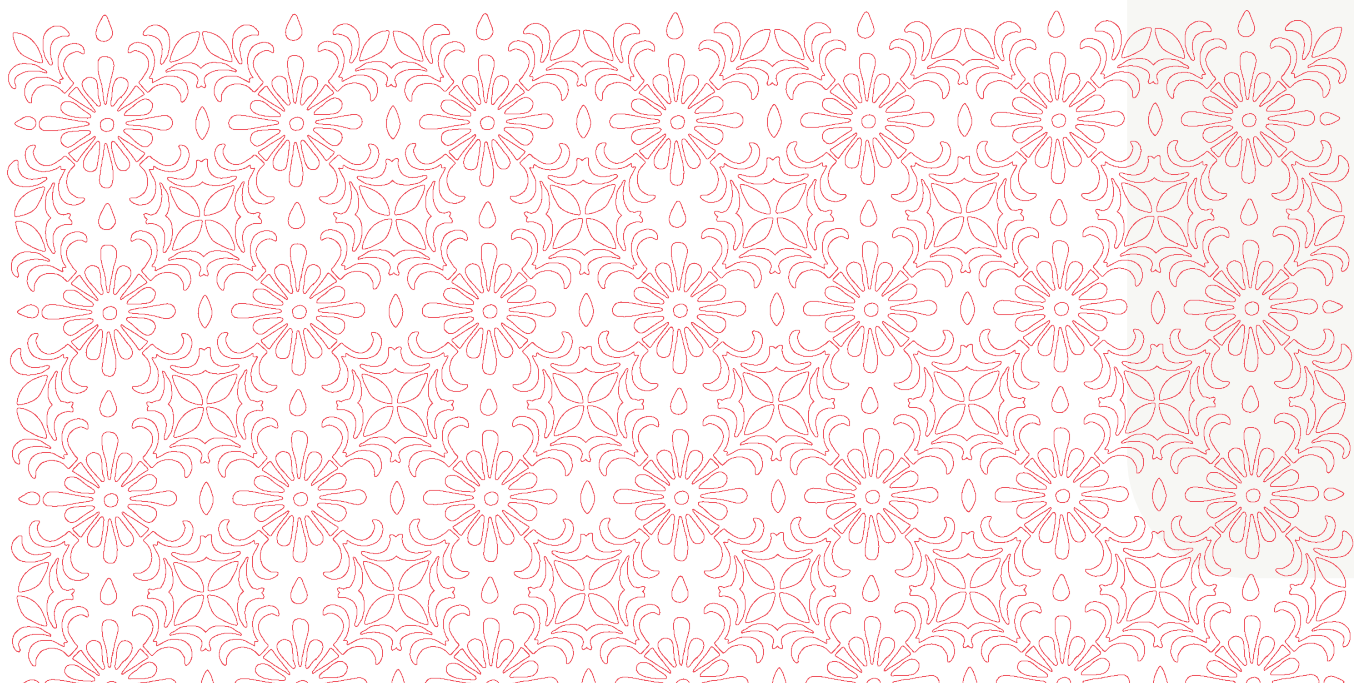
Measures to prevent violence: diversity at the local level

- ✓ **Increasing awareness and knowledge:** Public campaigns, posters, flyers, social media content and events for knowledge transfer are used to inform local residents about domestic violence, support services and options for action.
- ✓ **Workshops and training courses:** Multipliers are trained to become experts in their neighbourhood in order to respond appropriately to partner violence. Young people and young adults are also involved through workshops in schools or youth centres.

- ✓ **Establishing local networks:** *StoP* actively strives to connect neighbourhoods and, through these emerging networks, to create coordinated, effective support for affected women and their children.
- ✓ **Strengthening the neighbourhood:** People should be encouraged according to the guideline “Speak up. Take action!” not to turn a blind eye to suspected violence, but to seek help. Specific courses of action are outlined which do not endanger the safety of those providing help or those affected.

Impact and role model function

StoP shows that violence prevention can be particularly effective at the local level if existing networks and multipliers become activated and the issue of partner violence is openly addressed. Numerous conversations have shown that people often want to help but do not know how to do so. The feedback from the participating neighbourhoods has been consistently positive: the visibility of the problem of violence has increased, local networks have become established or strengthened, and there is a growing willingness to take action when violence is being suspected.



¹ See Statistik Austria, 2021



VEREIN FÜR
KOMMUNALE BILDUNG
UND INTEGRATION



BEWUSSTSEINS
REGION
Mauthausen - Gusen - St. Georgen

FRAUENBERATUNG
persönlich • vertraulich • kompetent



Lilith

Centro aiuto Donna





**Kommunale Bildung und Integration in Kooperation mit
Bewusstseinsregion Mauthausen - Gusen - St. Georgen**

ISBN: 978-3-9505905-3-1